

НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ

БЕК

ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ПОДСЧЕТА ЗАПАСОВ И РАЗРАБОТКИ МЕСТОРОЖДЕНИЙ УВС.
АПРОБАЦИЯ, ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ

стр. 34

ФБУ ГКЗ: динамика движения запасов

стр. 134

**ТВЕРДЫЕ ПОЛЕЗНЫЕ ИСКОПАЕМЫЕ
УГЛЕВОДОРОДНОЕ СЫРЬЕ
ПОДЗЕМНЫЕ ВОДЫ**



НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ

БЕК

ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ПОДСЧЕТА ЗАПАСОВ И РАЗРАБОТКИ МЕСТОРОЖДЕНИЙ УВС.
АПРОБАЦИЯ. ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ

стр. 34

ФБУ ГКЗ: динамика движения запасов

стр. 134

**ТВЕРДЫЕ ПОЛЕЗНЫЕ ИСКОПАЕМЫЕ
УГЛЕВОДОРОДНОЕ СЫРЬЕ
ПОДЗЕМНЫЕ ВОДЫ**



Тема номера

Программное обеспечение подсчета запасов и разработки месторождений УВС. Апробация. Импортозамещение

№ 4

ИЮЛЬ
2015

- ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВЗГЛЯД**
- 4 *М.В. Славенчук*
Перспективы законодательного обеспечения добычи золота индивидуальными предпринимателями
- ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ: ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО**
- 6 *Д.А. Лазерт, Н.В. Филановская, Т.М. Мачахатлов, Ф.Я. Дакун*
Особенности процедуры представления права пользования земельным участком над недрами с целью теплопроизводства и добычи полезных ископаемых
- НАУКИ О ЗЕМЛЕ: СЫРЬЕВАЯ БАЗА И ГЕОЛОГОРАЗВЕДКА**
- 16 *В.В. Шимшицкий, И.В. Шуров*
Методические аспекты седиментационного моделирования при количественной оценке трудноизвлекаемых запасов углеводородов в юрско-меловых отложениях Западной Сибири
- НАУКИ О ЗЕМЛЕ: СЕРВИС И ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ**
- 28 *В.М. Лобанков, В.В. Лорин*
Требования к азальным парциальным кластерам при оценке запасов нефти и газа
- НАУКИ О ЗЕМЛЕ: ТЕМА НОМЕРА**
- 34 *И.В. Шуров, А.Д. Инсаркина, И.Г. Мельникова*
Современные тенденции развития программного обеспечения в сфере недропользования
- 38 *Д.Н. Базилевич*
Постоянно действующие интегрированные тепло-технологические модели как неотъемлемая часть процесса проектирования и разработки месторождения
- 48 *Р.И. Гарифуллов, М. Verschuere, Д.И. Назарова, С.Н. Карпов, Е.В. Чеголаева*
Новые возможности и области моделирования МГРП в горизонтальных скважинах
- 54 *Л.С. Бриллиант, В.П. Возков, Е.В. Грандова, Л.В. Сивков, Е.Ю. Понова*
АГЛАС – Подсчет запасов
- 62 *Д.А. Эйдинов*
cNavigator – гидродинамический симулятор нового поколения
- 70 *В. Р. Зубов, И.М. Индрюцкий*
Моделирование неравновесного обратного растворения газа в симуляторах типа BlackOil
- 79 *В.В. Колесов, М.А. Борисов, И.С. Гурин, И.Ю. Балабан, Б.В. Васюков, Д.Ю. Мамлеев, С.М. Мубаракшинов*
Программный комплекс для подсчета запасов, разработанный консорциумом «Сюж» в составе ЗАО «Санга», ООО «ИПН.Э» и НЦ РИТ «Дельта»
- 86 *Д.А. Суровцев, М.В. Ассовский*
Вероятностный метод оценки извлекаемых ресурсов углеводородов низкопроницаемых коллекторов на ранней стадии изученности и его реализация в ПО GeoX
- 96 *И.Х. Бабьков, В.А. Байков, О.С. Бордюк*
Программный комплекс «РН-КИМ» как инструмент гидродинамического моделирования залежей углеводородов
- 104 *П.С. Бахтий, М.В. Абдулина, А.А. Аристов, М.В. Машаров, М.С. Турпизин, Д.Н. Иванюта, С.В. Майер, П.И. Мальникова*
Гидродинамический симулятор «Техсхема»: моделирование месторождений нефти и газа с использованием суперкомпьютерных технологий
- НАУКИ О ЗЕМЛЕ: ДИСКУССИОННЫЙ КЛУБ**
- 112 *С.Н. Закиров, И.М. Индрюцкий, С.А. Смоляк, М.С. Розман, Э.С. Закиров, Д.П. Аликеев*
К проблеме экономической оценки извлекаемых запасов углеводородного сырья
- ЭКОЛОГИЯ**
- 122 *А.Б. Василенко*
Актуальные вопросы захоронения промышленных стоков и отходов в подземных горизонтах
- ЭКОНОМИКА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**
- 128 *С.В. Богданов, Н.А. Якушина*
Гармонизация экологического нефтегазового бизнеса в среднесрочном развитии ОАО «Сургутнефтегаз»
- НОВОСТИ**
- 134 *О.В. Трофимова*
ФБУ ГКЗ: динамика движения запасов
- 136 *Новости*
- 138 *Т.П. Ланде*
Новости ГКЗ



Д.А. Лаверт
канд. экон. наук
ИГУ
кафедра количественной экономики
доцент
Управление федеральной службы
государственной регистрации,
кадастре и картографии по
Новосибирской области
заместитель руководителя
свердлов государственной
гражданской службы 1 класса



И.В. Филимонова
канд. экон. наук
ИИГГ СО РАН
ведущий научный
сотрудник
ИИУ ИИОПП
заведующий кафедрой
региональной экономики
доцент
E-mail: ian@list.ru



Г.М. Мамахатов
ИИГГ СО РАН
кандидат научных сотрудник
E-mail: mama@mail.ru



А.Я. Дюкун
ИИГГ СО РАН
кандидат научных
сотрудник
E-mail: dykun@yandex.ru

Особенности процедуры представления права пользования земельным участком над недрами с целью геологоразведки и добычи полезных ископаемых

1. Новосибирский государственный университет (ИГУ), Россия, 630090, Новосибирск, ул. Пирогова, 2; Институт нефтегазовой геологии и геофизики (ИИГГ СО РАН), Россия, 630090, Новосибирск, проспект академика Колтунца, 3; Новосибирский государственный университет Институт экономики и организации промышленного производства (ИИУ ИИОПП), Россия, 630090, Новосибирск, Академгородок, проспект Академика Лаврентьева, 17

Рассмотрены основные принципы недропользования в России, систематизированы процедуры, которые должен выполнить недропользователь до начала геологического изучения, разведки или добычи полезных ископаемых. Составлена последовательность этих процедур, в том числе: получение лицензии и комплекса разрешительных документов на пользование недрами (геологический или горный отвод, проектная документация). Особое внимание уделено особенностям получения прав использования земельного участка в целях недропользования в зависимости от формы собственности и принадлежности его к той или иной категории земель. Сформулированы предложения по совершенствованию законодательства в области земельных отношений и недропользования

Ключевые слова: недропользование, земельный участок, собственность, категории земель, лицензия, геологическое изучение, разведка, добыча, углеводородное сырье

На современном этапе развитие экономики России во многом определяется стабильностью и эффективностью функционирования добывающих отраслей и, прежде всего, нефтегазового комплекса. В условиях ухудшения внешнеэкономической конъюнктуры (снижения цен на нефть на мировом энергетическом рынке и введения секторальных экономических санкций со стороны западных государств) важной задачей является оптимизация работы отрасли, устранение сдерживающих и ограничивающих факторов ее развития. В феврале 2015 г. руководители 5 крупнейших российских нефтяных компаний подписали письмо Президенту РФ В.В. Путину с предложением оказать поддержку нефтегазовым компаниям со стороны государства. Наряду с просьбами о пересмотре «избыточных» требований со стороны государства к компаниям (обязательный экологический аудит, высокие штрафы за сверхнормативное сжигание попутного газа и т.д.) и временном смягчении вступления в силу «жестких» требований (создание ликвидационных фондов, ликвидация прошлого экологического ущерба и т.д.), важное значение имеет предложение об устранении противоречий в законодательстве, регулирующем пользование недрами.

Одно из таких противоречий – в российском законодательстве до настоящего момента нет утвержденных методических рекомендаций по компенсации убытков при изъятии земель у собственников, т.е. четко не прописана процедура изъятия земельного участка, находящегося над недрами, у его собственника в пользу недрапользователя, отсутствует обобщенное «справедливой» цены, по которой происходит изъятие, и ряд смежных вопросов [4, 5, 6, 7, 8, 9].

Отсутствие нормативно-правовой базы урегулирования вопроса между правообладателями на пользование недрами и земельным участком, находящимся над ними, приводит к потере времени и отсрочке начала геологического изучения недр, финансовым затратам и, в конечном итоге, невыполнению лицензионных обязательств. Помочь решить этот вопрос могли бы разработка и закрепление в законодательстве:

– процедуры предоставления прав на землю, находящуюся над недрами, для целей недропользования, в зависимости от вида собственности и статуса земельного участка (категории земель, к которой он относится);

– методических рекомендаций по компенсации убытков при изъятии земель у собственников.

Принципы недропользования в России и процедура получения права пользования недрами

Основным документом, регулирующим недропользование в России, является Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (Закон о недрах). В нем установлены основные принципы и правила регулирующие отношения в недропользовании, а также полномочия органов власти в отношении недр, последовательность проведения процесса получения лицензии, виды пользования недрами и другие процедуры, которые необходимы для регулирования недропользования.

С момента принятия этого закона в России сформировались и реализуются в настоящее время следующие принципы недропользования:

– распоряжение недрами осуществляется исключительно уполномоченными федеральными органами (принцип «одного ключа»);

– платное пользование недрами (недропользователь уплачивает разовый и регулярные платежи в зависимости от вида пользования недрами, а в процессе освоения недр – налоги и платежи рентабельного характера: НДС, вывозную таможенную пошлину);

– лицензионный порядок предоставления недр в пользование;

Лицензионный порядок предоставления недр в пользование – это строгая процедура, закрепленная в законодательстве и позволяющая компаниям получать право на пользование недрами и непосредственно осуществлять освоение полезных ископаемых (ПИ). Пользование недрами, в зависимости от целей, подразделяется на 5 видов, 3 из которых непосредственно связаны с освоением ПИ.

1. Проведение геологоразведочных работ (ГРР), которые направлены на общее геологическое изучение недр, работ по прогнозированию землетрясений и изучению вулканической деятельности, подземных вод, а также проведение иных работ, не нарушающих целостность недр.

2. Геологическое изучение, включая поиск и оценку месторождений ПИ.

3. Разведка и добыча ПИ.

В соответствии с видами пользования недрами государство выдает лицензии 3 видов – на геологическое изучение (поиск и оценку), разведку и добычу или так называемую «ключевую» лицензию, включающую и геологическое изучение, и разведку, и добычу ПИ.

Реализованные геологическое изучение недр осуществляется геологическими производственными государственными компаниями, которые с 2011 г. объединены в предприятие ОАО «Росгеология», 100% его капитала находится в собственности государства.

Пользование недрами с целью геологического изучения (поиск и изучение), а также разведки и добычи ПИ осуществляется отдельными недропользователями в порядке, включающем следующую последовательность процедур.

В первую очередь, недропользователь осуществляет выбор участка недр, который в дальнейшем он будет готов осваивать и считает его экономически выгодным на основе информации, предоставленной Федеральным агентством по недропользованию (Роснедра) и опубликованной в федеральном, республиканском, краевом, областном или других ответственных за это органах печати.

Далее, в соответствии с Законом о недрах, получение участка недр и пользование осуществляется на конкурсной или аукционной основе. Исключения составляют участки недр федерального значения, расположенные полностью или частично на континентальном шельфе России, а также содержащие газ из утверждаемого Правительством РФ перечня участков недр федерального значения – они предоставляются в пользование без проведения аукционов.

Следует отметить, что в последнее время процесс лицензирования недр осуществляется преимущественно на аукционной основе.

Аукцион проводится после того, как все желающие субъекты предпринимательской деятельности подали в Роснедра или его территориальное подразделение заявки на участие и оплатили необходимые платежи. Победителем аукциона признается участник, предложивший наибольшую цену, которая в последующем составляет размер разового платежа за пользование недрами. Победитель аукциона получает лицензию на рассматриваемый участок и должен выплатить сумму разового платежа в сроки, установленные в соответствии с условиями конкурса.

В случае если на участие в аукционе была подана только одна заявка, выдача лицензии единственному участнику является правом, но не обязанностью органов исполнительной власти.

Таким образом, по результатам аукциона документально оформляется лицензия на геологическое изучение, разведку и добычу или скважина, которая затем регистрируется

в Роснедра. Именно в момент регистрации лицензии у недропользователя и возникает право пользования участком недр. С момента регистрации лицензии недропользователь может и должен осуществить полный комплекс ГРП (сейсморазведка и глубокое бурение) с целью поиска и оценки недр на предмет выявления промышленно значимых запасов ПИ, а в последующем провести их доразведку и осуществить швед в промышленную эксплуатацию.

Процедуры, позволяющие приступить к недропользованию

Получение лицензии на право пользования участком недр – это только первый шаг недропользователя на пути к освоению перспективного участка недр. Перед началом ГРП на участке, недропользователь должен получить ряд дополнительных разрешений, без которых он не сможет приступить к поиску, оценке, разведке или добыче ПИ. Виды таких разрешительных документов можно разделить на две группы, первая связана с получением документов, разрешающих пользование недрами, а вторая – с пользованием земельным участком, находящимся над недрами:

на пользование недрами:

- оформление геологического отвода;
- оформление горного отвода;
- составление и согласование технического проекта и иной проектной документации на выполнение работ по освоению ПИ;

на пользование земельным участком:

- право проведения работ на земельном участке (получить участок в собственность, заключить договор аренды или оформить сервитут);
- экологическая экспертиза.

Так, после прохождения процедуры получения лицензии недропользователь должен получить геологический отвод для проведения ГРП и горный отвод – для добычи ПИ.

Оформление *геологического отвода* необходимо недропользователям с лицензией на геологическое изучение недр, которое не предполагает существенного нарушения целостности недр, и осваиваем для сейсморазведочных работ. Границы геологического отвода оформляются в соответствии с лицензией.

Оформление *горного отвода* необходимо для того, чтобы недропользователь мог начать добычу ПИ или ГРП, которые предполагают нарушение верхнего слоя земли и использование недр (в шим относятся поисково-оценочное и разведочное бурение). Горный отвод представляет собой геометризованный участ-

ток недр, при его определении учитываются границы уже разрабатываемого месторождения. Первоначально границы горного отвода определяются при предоставлении лицензии недропользователю, однако после составления и утверждения плана технических работ эти границы уточняются и включаются в лицензию в качестве неотъемлемого пункта.

Составление *технического проекта* по освоению ПИ является еще одним важным пунктом в процессе подготовки к разработке недр. Составление и реализация проектов осуществляется согласно получаемой недропользователем лицензии. В процессе его разработки проводится сравнение различных схем расположения объектов и технологических схем с экономической и технической точек зрения. В проектную документацию в отношении освоения УВС включаются следующие материалы: проект опытной (пробной) эксплуатации поисковой скважины, проект пробной эксплуатации единичных разведочных скважин, проект пробной эксплуатации месторождения (запасов), технологическая схема опытно-промышленной разработки месторождения (запасов или участков запасов), технологическая схема разработки месторождения, технологический проект разработки месторождения, принадлежащие Положением от 03.03.2010 № 118.

В случаях, предусмотренных законодательством РФ, при подаче заявления на согласование проектной документации недропользователь также должен приложить и ходы заключенной государственной экспертизы запасов.

Таким образом, получение разрешительных документов (оформление геологического и/или горного отвода, технического проекта

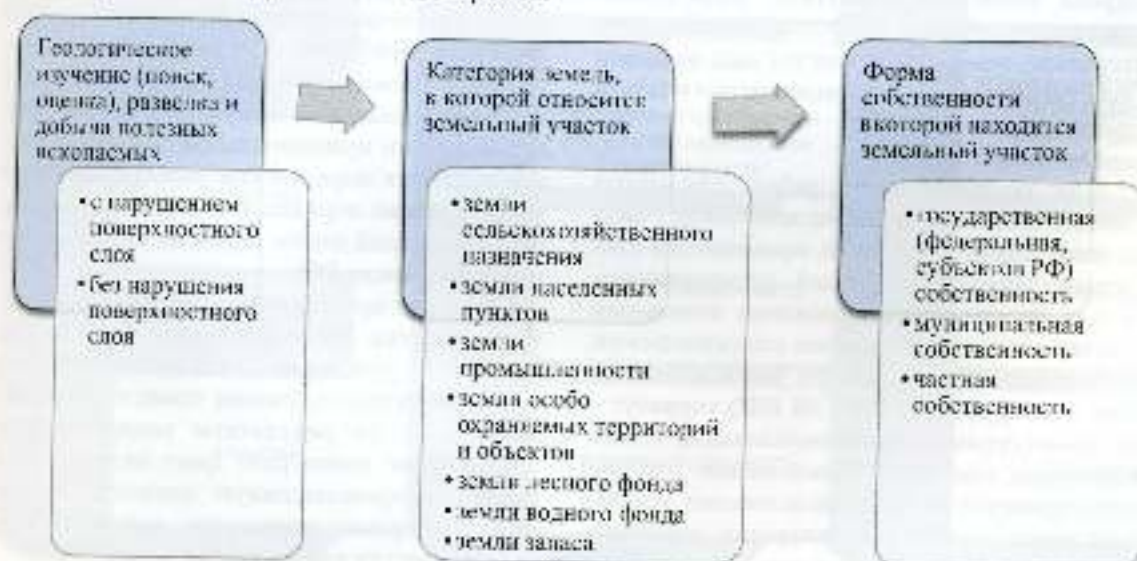
и иной проектной документации) на пользование недрами является неотъемлемой частью начала процесса освоения недр. Однако наличие разрешительных документов на право пользования недрами является необходимым, но недостаточным условием для того, чтобы недропользователь смог непосредственно приступить к освоению этого участка недр. Поэтому начало ГРП тесно связано также с получением документов, дающих недропользователю право использовать земельный участок, находящийся над недрами.

Получение права пользования земельным участком над недрами, содержащими полезные ископаемые

Одним из важных вопросов недропользования является процесс получения необходимых документов и разрешений на использование земельного участка, находящегося над недрами (соответствующим горным отводом). Разрешение вопроса получения земельного участка в пользование в ряде случаев является сложным и продолжительным процессом, а иногда требующим и больших затрат со стороны недропользователя.

В соответствии с предыдущей редакцией ст. 11 Закона о недрах, предоставление лицензии на геологическое изучение, разведку и добычу ПИ осуществлялось при наличии предварительного согласия от органов управления земельными ресурсами или собственника земельного участка на изъятие рассматриваемого участка для целей недропользования. Однако в новой редакции этой статьи отъе-

Рис. 1. Последовательность получения права пользования земельным участком над недрами



чено лишь то, что изъятие земельного участка в пользу недропользователя осуществляется в порядке, установленном законодательством РФ, без указания точной процедуры изъятия.

Поэтому процесс перехода прав на пользование земельным участком от собственника к недропользователю законодательно точно не определен, не сформирована законодательно закрепленная методическая база такого перевода.

Получение недропользователем прав на осуществление работ на земельном участке над недрами зависит от того, в чьей собственности на данный момент находится рассматриваемый участок, какой вид работ предполагается проводить на нем недропользователь (с нарушением или без нарушения почвенного слоя), а также от того, к какой категории земель он относится (рис. 1).

Так, если недропользователь получает лицензию на геологическое изучение недр, которое *не предполагает нарушения почвенного покрова*, проблем с получением прав на пользование земельными участками практически не возникает. В данном случае после получения геологического отвода он предоставляется в *аренду* или устанавливается *сервитут*. Последний представляет собой вид права пользования земельным участком, которое может устанавливаться и без изъятия земельного участка у его собственника.

Однако проведение геологического изучения недр без нарушения почвенного слоя возможно только на ранних стадиях освоения недр. Поэтому, если недропользователь обладает лицензией на геологическое изучение, а также разведку и добычу ПИ, которые *заведомо предполагают нарушение почвенного покрова* (поисково-оценочное, разведочное и эксплуатационное бурение), необходимо получение земельного участка над недрами в собственность, т.е. оформление выкупа или изъятия.

Сервитут

Для осуществления работ, связанных с использованием недр на земельном участке, находящемся над ними, применяется публичный сервитут, который устанавливается для временного пользования земельным участком в целях проведения поисковых, исследовательских и других работ. Согласно Земельному кодексу РФ (ЗК РФ), сервитут — это право ограниченного пользования чужим земельным участком. Установление публичного сервитута на право пользования земельным участком регламентируется законодательством или нормативными документами,

если это в интересах государства, местного самоуправления или местного населения.

Недропользователь вправе требовать от собственника участка земли сервитут, т.е. предоставление ограниченного права на использование участка в целях недропользования, ни гражданское, ни земельное законодательства не содержат пунктов, которые это запрещают. Однако, если недропользование приводит к невозможности использования земельного участка по назначению, собственник земель может в судебном порядке требовать прекращения сервитута. В связи с этим сервитут в целях недропользования может быть применен не во всех случаях, прежде всего, не для буровых работ, которые серьезно нарушают поверхностный слой и ограничивают дальнейшее использование земельного участка по назначению, например, сельскохозяйственному.

Аренда земельного участка

В соответствии с ЗК РФ для осуществления работ, связанных с использованием недр, возможно предоставление земельного участка недропользователю в аренду.

Если земельный участок находится в частной собственности, то договор аренды недропользователь заключает с владельцем участка на заранее оговоренных в договоре условиях (срок аренды, размер арендной платы и т.д.).

Если земельный участок находится в муниципальной или государственной собственности, он предоставляется в аренду без проведения торгов (конкурсов или аукционов), а арендная плата для пользователей недр устанавливается Правительством РФ. Для недропользователей арендная плата устанавливается в размере 2% от кадастровой стоимости рассматриваемого земельного участка, согласно постановлению Правительства РФ № 582 от 16.07.2009 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности РФ».

В целях проведения геологического изучения участка, для недропользователя аренда земельного участка является наиболее рациональным путем получения права его использования. Если результаты геологического изучения не подтвердят факт наличия ПИ, имеющих промышленную ценность, аренду можно досрочно прекратить, выплатив владельцу участка компенсацию.

Если же в результате геологического изучения недр выявлены запасы ПИ, то с владельцем земельного участка целесообразно начать переговоры о приобретении его в собственность или продлении аренды для дальнейшего пользования недрами с целью добычи ПИ.

Получение участка в собственность: выкуп или изъятие

Приобретение недропользователем права пользования земельным участком над недрами, находящимся не в муниципальной или государственной, а в частной собственности, возможно (и более рационально практически) через оформление его в собственность.

Если собственник земельного участка не согласен на его передачу недропользователю

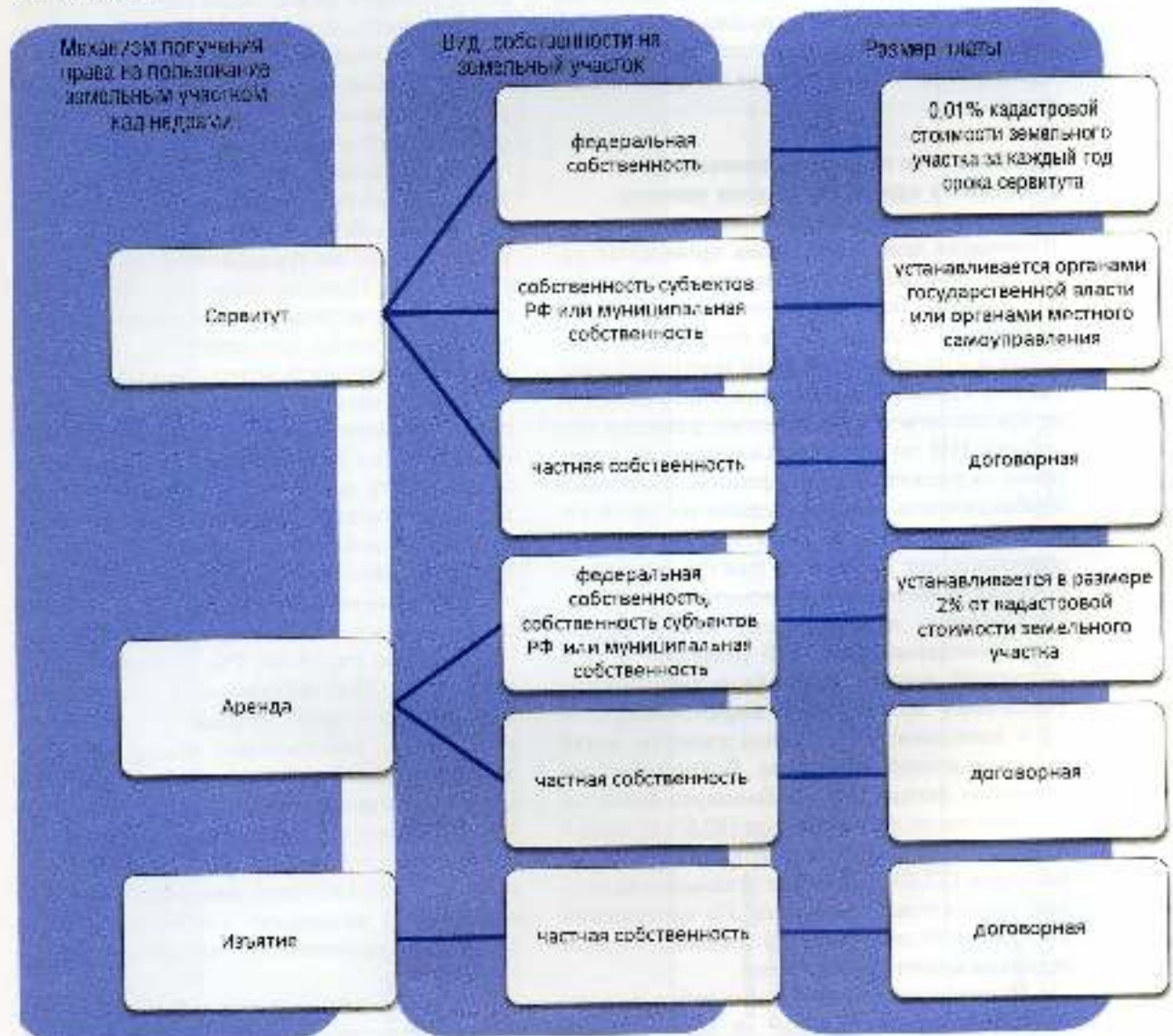
средством выкупа, то недропользователь имеет право требовать изъятия этого земельного участка через суд без согласия собственника.

Одной из сложных проблем для недропользователя при приобретении земельного участка, находящегося в частной собственности, является определение стоимости участка и величины компенсации собственнику. В практике недропользования часто возникают ситуации, когда собственник отказывается передавать права на землю недропользователю.

Преддупутая редакция ст. 11 Закона о недрах была рациональнее с точки зрения процесса недропользования, т.к. в ней предоставлявшие лицензии на геологическое изучение, разведку и добычу ПИ должно было осуществляться только при наличии предварительного согласия от органов управления

Рис. 2

Зависимость размера платы за земельный участок от механизма получения права на него и вида собственности



земельными ресурсами или собственника земельного участка на изъятие земель для целей недропользования.

Более содержательную формулировку также имела предыдущая версия постановления Верховного Суда РФ от 15.07.1992 «О порядке вступления в действие «Положения о порядке лицензирования пользования недрами». Пункт 4 этой редакции позволял выдавать лицензию для недропользования одновременно с предоставлением права на пользование соответствующими земельными участками.

Таким образом, вопрос согласования стоимости земельного участка между недропользователем и собственником участка остается открытым, это решение законодательно нигде не прописано. Совершенствование законодательства в области обоснования компромиссной стоимости выкупа или изъятия земельного участка, находящегося над недрами, содержащих ПИ, у собственника могло бы существенно сократить трудоемкость и продолжительность процесса получения права на пользование этим участком недропользователем.

Особенности перевода земельного участка из одной категории земель в другую в целях недропользования

В процессе получения права проведения работ на земельном участке, расположенном над недрами, большое значение имеет статус земельного участка, т.е. та категория земель, к которой он относится. Если земельный участок относится к той категории земель, которая не предполагает поиск, оценку, разведку или добычу ПИ то недропользователь не имеет права осуществлять эти работы. Возникает необходимость перевода земель из одной категории в другую с целью получения права на использование земельного участка, находящегося над недрами, для его освоения.

Согласно действующему законодательству, земельный фонд РФ разделяется на 7 категорий земель. Правила осуществления различных видов работ дифференцируются в зависимости от принадлежности земли к определенной категории. В структуре земельного фонда РФ наибольшую долю занимают земли лесного фонда (65,6% от общей площади земель) и сельскохозяйственного назначения (22,6%), площади остальных категорий относительно невелики. На протяжении последних 20 лет структура земельного фонда оставалась почти неизменной.

Разрешение на проведение работ в целях недропользования зависит от того, в какой

категории земель принадлежит рассматриваемый участок (до перевода) и требуется ли нарушение поверхностного слоя земли в процессе проведения этих работ (*табл. 1*).

Если участок принадлежит к землям промышленности, военного или лесного фонда, то для проведения работ в целях недропользования перевод земель в другую категорию не требуется.

Если проведение работ в целях недропользования на территории земель лесного фонда не требует вырубки лесных насаждений и строительства объектов, допускается проведение разведочных работ без предоставления лесного участка. В ином случае лесные участки, которые находятся в муниципальной или государственной собственности, предоставляются недропользователю в аренду.

Согласно Водному кодексу РФ, для геологического изучения, разведки и добычи ПИ на территории водных объектов, не требуется заключение договора водопользования или принятия решения о предоставлении объекта в пользование, за исключением болот, которые отнесены к водно-болотным угодьям или расположены в поймах рек.

К землям *полезия* относятся территории, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и не предоставляются в пользование ни гражданским, ни юридическим лицам. Использование недр, находящихся под ними, возможно только после перевода земель занова в другую категорию, которая допускает возможность недропользования.

Если участок принадлежит к землям сельскохозяйственного назначения, для проведения работ в целях недропользования он должен быть переведен в категорию земель промышленности. Однако особо ценные продуктивные сельскохозяйственные угодья могут быть отнесены к перетни земель, использование которых в иных целях не допускается согласно законодательству субъектов РФ.

Согласно ст. 78 ЗК РФ, без перевода земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию разрешается строительство нефте-, газопроводов, иных трубопроводов и осуществление некоторых работ, не связанных с недропользованием. В то же время ГРП в этом списке не содержится, что обуславливает необходимость перевода земель сельскохозяйственного назначения в промышленную категорию для осуществления работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы.

Если участок принадлежит к землям *населенных пунктов* и в рамках работ предпо-

Вид работ	Земли сельскохозяйственного назначения	Земли населенных пунктов	Земли промышленности	Земли лесного фонда	Земли водного фонда	Земли особо охраняемых территорий и объектов	Земли запаса
Геологическое изучение (без нарушения поверхностного слоя)	Требуются перевод земель в категорию земель промышленности	Перевод земель в другую категорию не требуется Земли предоставляются в аренду	Перевод земель в другую категорию не требуется	Если разведочные работы не требуют вырубке лесных насаждений и использования полученных материалов в пределах недр, то перевод земель не требуется	Не требуется перевода в некоторых случаях оформления договоров водопользования или заключения о предоставлении земель	Не требуется перевода в целях проведения работ по освоению недр Работы возможны в исключительных случаях после перевода земель в категорию земель промышленности	Требуются перевод земель в категорию земель промышленности
Геологическое изучение, разведка и добыча (с нарушением верхнего слоя)	Требуются перевод земель в категорию земель промышленности	Требуются перевод земель в категорию земель промышленности	Требуются перевод земель в категорию земель промышленности	Не требуется перевода Предоставляются в аренду	Не требуется перевода	Не требуется перевода	Не требуется перевода

Таблица 1.
Необходимость перевода земель из одной категории в другую для целей недропользования

лагается нарушение почвенного слоя, после получения прав на землю недропользователь должен будет подать заявление на перевод данного участка в категорию земель промышленности, и только после этого он сможет приступить к работам. Если почвенный слой не нарушается, участок земли предоставляется недропользователю без требования перевода земли в другую категорию.

Земли особо охраняемых территорий и объектов не предполагают проведение на их территории ГРП или добычи. К этой категории относятся земли государственных природных заповедников, национальных парков, ботанических садов, лечебно-оздоровительных местностей и другие, и на их территории запрещено проведение деятельности, связанной с сохранением и изучением природных комплексов и объектов. Их перевод в другую категорию возможен только в случае утраты последними особо ценного значения.

Направления совершенствования законодательства в области земельных отношений и недропользования

Одним из важных направлений совершенствования законодательства в области земельных отношений и недропользования является преодоление спорных вопросов между правообладателями на пользование недрами и земельным участком, находящимся над ними. В настоящее время ни в ЗК РФ, ни в Законе о недрах не закреплен четкий механизм решения этих вопросов, что приводит к затягиванию сроков освоения лицензионных участков и финансовым затратам со стороны недропользователей.

Анализ современного законодательства и исследований ведущих экспертов отрасли

в вопросах земельных отношений и недропользования позволяет сформулировать следующие предложения по изменению нормативно-правовой базы:

- ввести новую категорию земель – «земли государственного фонда недр», к которой будут отнесены:

- земельные участки, находящиеся в государственной (федеральной) собственности и расположенные над открытыми месторождениями нераспределенного фонда недр;

- земельные участки, в отношении которых собственник не согласен предоставить их в аренду или продать недропользователю путем изъятия для государственных нужд по кадастровой стоимости с учетом будущей ренты освоения недр;

- расширить понятие «сервитут», позволяющее проводить на земельном участке ГРП с нарушением почвенного слоя при согласии собственника;

- законодательно закрепить, что предоставление лицензии на геологическое изучение, разведку и добычу ПИ должно осуществляться только при наличии предварительного согласия от органов управления земельными ресурсами или собственника земельного участка на изъятие земель для целей недропользования;

- внести изменения в ст. 78 ЗК РФ относительно включения геологоразведочных работ в перечень работ, не требующих перевода сельскохозяйственных земель в другую категорию, что значительно сократило бы срок прохождения административных процедур для начала проведения работ по изучению недр, а также сократит расходы бюджета на выплаты компенсаций за изъятие земельных участков. **□**

Литература

1. Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ. Доступно на: <http://base.garant.ru/12/24624/> (обращение 4 июня 2015).
2. Постановление Правительства РФ от 08.04.2010 № 18 «Об утверждении Положений о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов реализации месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с по-использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам использования недр». Доступно на: <http://base.garant.ru/12/3740/> (обращение 4 июня 2015).
3. Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1. Доступно на: <http://base.garant.ru/10104310/> (обращение 4 июня 2015).
4. Заскрин А.А. Приобретение земельных участков для целей недропользования // Конституция и юрист. 2010. № 6. С. 34–6.
5. Золотилова В.В. Земельные участки для проведения геологоразведочных работ – перевод, изъятие или их сочетание из права? // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. 2014. № 6. С. 41–72.
6. Калинин И.Б. Предоставление земельных участков для недропользования // Правовые проблемы управления российской государственности. Томск: Изд-во Томского ун-та, 2001. С. 211–213.
7. Орлов Э.П., Жалкмаз Е.В., Спрингс Ю.С. О жителях государственного фонда недр // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. 2008. № 6. С. 65–68.
8. Орлов С.И. Организация проектов недропользования в нефтегазовом комплексе России // Энергетическое дело. 2006. № 1. С. 17–23.